



СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 сентября 2026 года

город Минск

Большая коллегия Суда Евразийского экономического союза в составе председательствующего Председателя Суда Дронова А.А., судьи-докладчика Джунушпаева К.К., судей Айриян Э.В., Александрова Д.П., Забары А.А., Исмаилова Е.Ж., Кайыпова М.Т., Кишкембаева А.Б., Павловой Н.В., Туняна А.Г.,

при секретаре судебного заседания Мухамет уулу Б.,

рассмотрев в открытом судебном заседании заявление советника отдела координации проведения согласованной политики в области информационно-коммуникационных технологий Департамента информационных технологий Евразийской экономической комиссии Галушко Яны Владиславовны о разъяснении отдельных положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, связанных с трудовыми отношениями,

УСТАНОВИЛА:

Гражданка Российской Федерации Галушко Яна Владиславовна (далее – заявитель, Галушко Я.В.) обратилась в Суд Евразийского экономического союза (далее – соответственно Суд; ЕАЭС, Союз) с заявлением о разъяснении отдельных положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Положения о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе, являющегося приложением № 32 к Договору (далее – Положение о гарантиях), связанных с трудовыми правоотношениями.

Поводом обращения в Суд заявитель указала следующее. В период с 21 августа 2021 года по 10 июня 2025 года Галушко Я.В. состояла в браке и проживала с супругом в городе Москве. 26 сентября 2023 года Галушко Я.В. принята на работу в Евразийскую экономическую комиссию (далее – Комиссия) на должность советника отдела координации проведения согласованной политики в области информационно-коммуникационных технологий Департамента информационных технологий Комиссии. Собственного жилья в городе Москве заявитель не имеет. С 10 июня 2025

года брак с супругом расторгнут.

11 июня 2025 года Галушко Я.В. обратилась в Департамент управления делами Комиссии с заявлением о предоставлении служебного жилого помещения.

Служебной запиской от 19 сентября 2025 года заявителю отказано в предоставлении служебного жилого помещения со ссылкой на пункт 7 Положения о порядке обеспечения членов Коллегии, должностных лиц и сотрудников Комиссии служебными жилыми помещениями, утвержденного приказом Председателя Комиссии от 21 марта 2012 года № 81 (далее – Положение, Приказ №81). Согласно указанному пункту документа сотрудник, совершивший действия, повлекшие прекращение права пользования жилым помещением на территории города Москвы или Московской области, обеспечивается служебным жилым помещением не ранее чем через 4 года с даты совершения указанных действий.

В связи с изложенным заявитель просит Суд предоставить разъяснение по следующим вопросам:

1. Содержит ли пункт 52 Положения о гарантиях исчерпывающие основания (закрытый перечень оснований) для предоставления жилой площади, а именно отсутствие соответствующей площади на территории города Москвы, в котором расположен соответствующий орган Союза?

2. Содержит ли пункт 52 Положения о гарантиях основания для лишения сотрудника Комиссии права на предоставление ему жилого помещения на период работы в Комиссии?

3. Может ли приказ Председателя Коллегии Комиссии порождать (создавать) нормы права Союза?

4. Вправе ли Председатель Коллегии Комиссии выходить за пределы предоставленных Договором полномочий, в том числе осуществляя расширительное толкование положений Договора, а также издавать приказ по вопросам, по которым правом Союза соответствующими полномочиями он не наделяется?

5. Соответствует ли Положение в той части, в которой им предусматриваются иные регионы (территории, административно-территориальные единицы (города, села, поселковые образования и др.) государств — членов Союза, на соответствующей территории которых расположен соответствующий орган Союза, как основание для разрешения вопросов о предоставлении жилых площадей сотрудникам Комиссии, в то время как право Союза (пункт 52 Положения о гарантиях) предусматривает лишь территорию соответствующего города?

6. Какая дефиниция понятия «территория города» в понимании положений пункта 52 Положения о гарантиях в их системной взаимосвязи с положениями пункта 4 статьи 18 Договора?

7. Следует ли из содержания статьи 6 Договора, пункта 43 Положения о гарантиях, подпунктов 11-13, 16 пункта 51 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением №1 к Договору, пунктов 183-196 Правил внутреннего документооборота в Комиссии, утверждённых решением Коллегии Комиссии от 5 мая 2015 года № 46, а также положений трудового законодательства Российской Федерации наличие правомочий у Председателя Коллегии Комиссии по установлению ответственности виде лишения на 4-летний период права получения жилых площадей сотрудниками, которые ранее в порядке пункта 7 Приказа № 81 утратили право на жилые площади, с учётом отсутствия указанного вида ответственности в праве Союза и трудовом законодательстве Российской Федерации (место пребывания Комиссии)?

8. Какими положениями права Союза закреплёно наличие возможности привлечения лица к ответственности, установленной пунктом 7 Приказа № 81 (дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная ответственность или иная), допускается ли правом Союза установление дополнительных мер ответственности международных служащих, которые содержатся в локальных актах Комиссии, не входящие право Союза?

9. Предусматривается ли правом Союза порядок реализации запрета в течение 4-х лет не предоставлять жилое помещение сотруднику Комиссии, какими положениями права Союза он предусмотрен?

10. В каких положениях права Союза раскрываются дефиниции категорий «совершил действия, повлекшие прекращение права пользования жилым помещением на территории города Москвы или Московской области» как в целом, так и в отдельных их элементах «повлекшие прекращение права пользования», «совершил действия»? Какими положениями права Союза и (или) положениями трудового законодательства Российской Федерации они закрепляются (разъясняются)?

II. Выводы Большой коллегии Суда

В соответствии с пунктом 46 Статута Суда Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 2 к Договору (далее – Статут), Суд по заявлению сотрудников и должностных лиц органов Союза осуществляет разъяснение положений Договора, международных договоров в рамках ЕАЭС, и решений органов Союза, связанных с трудовыми правоотношениями.

Абзацем четырнадцатой части первой статьи 2 Договора предусмотрено, что «сотрудники» – это граждане государств-членов, работающие в органах Союза на основе заключаемых с ними трудовых

договоров (контрактов) и не являющихся должностными лицами.

Из приложенной к заявлению копии трудового договора (контракта) от 26 сентября 2023 года следует, что Галушко Я.В. принята на работу в Комиссию на должность советника отдела координации проведения согласованной политики в области информационно-телекоммуникационных технологий Департамента информационных технологий Комиссии, которую она занимает и на момент подачи заявления в Суд. В связи с этим Галушко Я.В. вправе подавать в Суд заявление о разъяснении на основании пункта 46 Статута.

С учетом положений пункта 46 Статута и пункта 52 Положения о гарантиях, регулирующего предоставление служебного жилого помещения сотруднику органа Союза в период исполнения своих должностных обязанностей, предоставление разъяснений по заявлению сотрудников Комиссии, касающихся положений Договора об условиях прохождения ими международной службы относится к компетенции Суда.

Изложенные в заявлении вопросы касаются пункта 52 Положения о гарантиях, являющегося неотъемлемой частью Договора и регулирующего трудовые правоотношения и социальные гарантии.

Учитывая, что вопросы №№ 1, 2, 3, 4 и 6 заявления в контексте статьи 6 Договора и пункта 46 Статута обосновываются необходимостью разъяснения положений права Союза, связанных с трудовыми правоотношениями международных служащих Союза, заявление подлежит принятию к производству Суда.

Большая коллегия Суда отмечает, что ранее по вопросам №№ 1, 2, 3, 4 и 6 заявления Галушко Я.В., консультативное заключение по тем же основаниям и обстоятельствам Судом не принималось.

Разъяснение вопросов №№ 5, 7, 8, 9 и 10 заявления не относится к предметной компетенции Суда, поэтому не может быть принято к производству Суда.

Согласно пункту 2 статьи 11 Регламента Суда, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 101 (далее – Регламент), заявление сотрудника или должностного лица о разъяснении положений Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, связанных с трудовыми отношениями, подписывается заявителем или его представителем, полномочия которого подтверждены соответствующими документами, выданными заявителем.

Заявление подписано представителем заявителя – адвокатом Кривцуном Е.П. К заявлению приложена нотариально удостоверенная доверенность от 22 июня 2026 года с правом подписывать, подавать и (или) заявлять от имени Галушко Я.В. заявление, подаваемое в органы

международного правосудия, в том числе в Суд Евразийского экономического союза по любым вопросам включая, но не ограничивая право на получение консультативного заключения о разъяснении положений Договора, международным договорам в рамках Евразийского экономического союза и решений органов Союза, связанных с трудовыми правоотношениями.

Предусмотренные статьей 11 Регламента требования к содержанию заявления сотрудника органа Союза о разъяснении в части вышеперечисленных вопросов заявителем выполнены.

Установленные статьей 73 Регламента основания для отказа в принятии к производству заявления отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 46, 73, 74 подпунктом 1 пункта 95 Статута, статьями 11, 72 и 74 Регламента, Большая коллегия Суда

ПОСТАНОВИЛА:

1. Принять к производству заявление советника отдела координации проведения согласованной политики в области информационно-коммуникационных технологий Департамента информационных технологий Евразийской экономической комиссии Галушко Яны Владиславовны о разъяснении отдельных норм Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, связанных с трудовыми правоотношениями в части вопросов №№ 1, 2, 3, 4 и 6 заявления.

2. Судебное заседание по рассмотрению настоящего дела назначить на 10 ноября 2026 года на 10 часов 00 минут в помещении Суда Евразийского экономического союза.

3. Копию настоящего постановления направить Галушко Яне Владиславовне по адресу для корреспонденции ее представителя – адвоката Кривцуна Е.П.

4. Постановление является окончательным и обжалованию не подлежит.

Председательствующий
Судьи

А.А.Дронов
Э.В.Айриян
Д.П. Александров
К.К.Джунушпаев
А.А.Забара
Е.Ж.Исмаилов
М.Т.Кайыпов
А.Б.Кишкембаев
Н.В.Павлова
А.Г.Тунян